



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# Pretpristupni proces i institucije Europske unije

**Renata Ozorlić Dominić, univ.spec.philol., [renata.ozorlic-dominic@azoo.hr](mailto:renata.ozorlic-dominic@azoo.hr)  
viša savjetnica za međunarodu suradnju, AZOO**

17.12.2018.



# UVJETI ČLANSTVA

Europska unija otvorena je svakoj europskoj državi koja ispunjava:

- **demokratske**
- **političke**
- **gospodarske**

uvjete za članstvo



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# KRITERIJI IZ KOPENHAGENA

## Demokratski

- stabilne institucije koje jamče demokraciju, vladavina prava, poštovanje ljudskih prava, zaštita nacionalnih manjina

## Politički

- sposobnost preuzimanja obveza članstva  
- javna uprava sposobna za provođenje i upravljanje zakonima EU-a u praksi

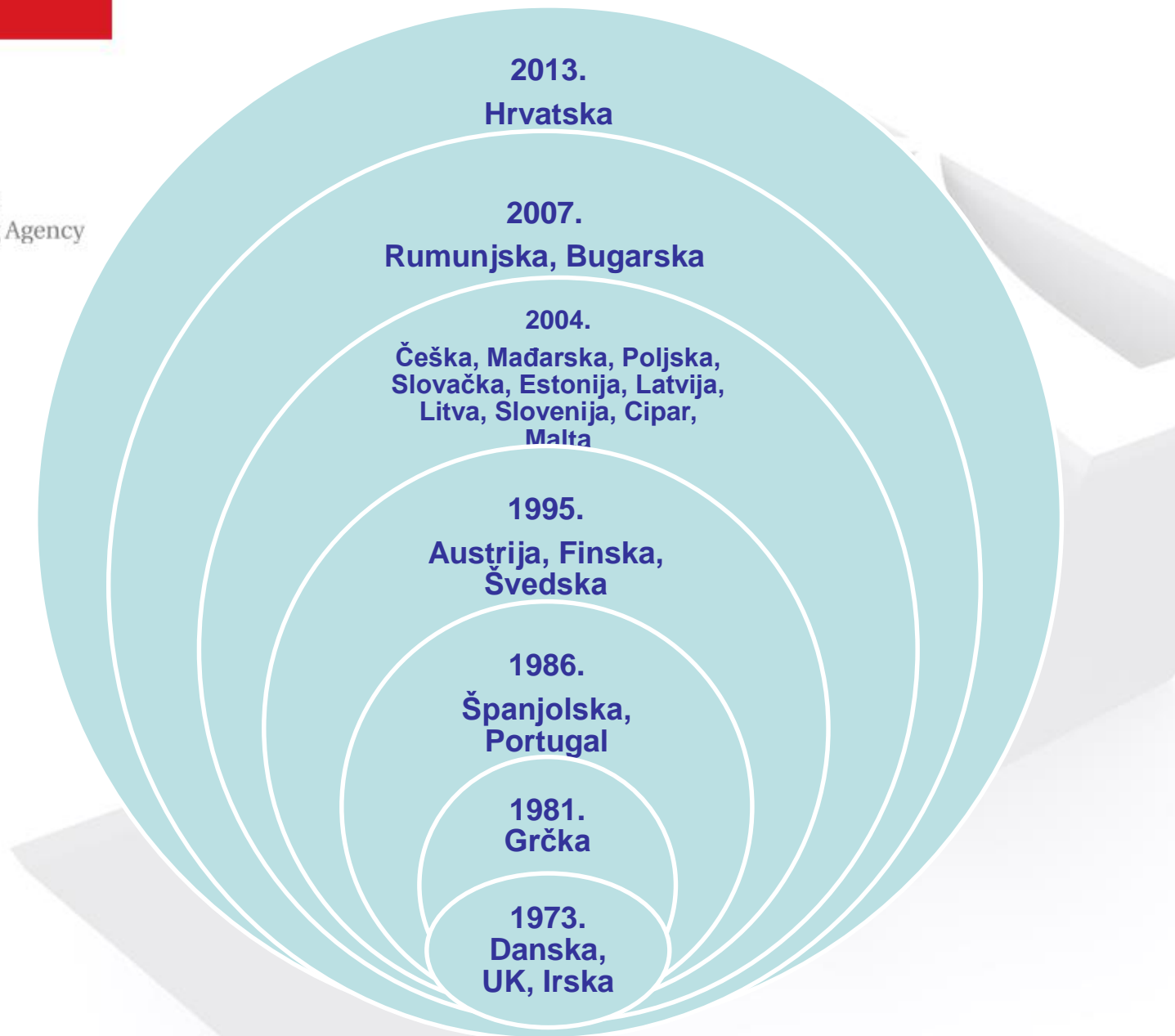
## Gospodarski

17.12.2018. - konkurentno tržišno gospodarstvo



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# EU 28: Širenje Europske unije



17.12.2018.

**1951. Osnivači: Francuska, Njemačka, Italija, Belgija, Nizozemska, Luksemburg**



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# UGOVORI (*eng. Treaties*)

2007. Lisabonski ugovor;

2000. Ugovor iz Nice;

1997. Ugovor iz Amsterdama;

1992. Ugovor iz Maastrichta;

1986. Jedinstveni europski akt

1957. Rimski ugovori;

1951. Pariški ugovor;



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# Ugovori

**Dopune prethodnih ugovora**  
(odgovor na izazove 21. stoljeća)

**Dopune prethodnih ugovora**  
(npr. ograničenje broja članica EU-a na 27)

**Dopune prethodnih ugovora**

**Ugovor o osnivanju Europske unije**

**Širenje ovlasti zajednice;  
jedinствeno tržište; vanjska politika**

**Europska zajednica za atomsku energiju  
Europska ekonomska zajednica**

**Europska zajednica za ugljen i čelik**

2007. Lisabonski ugovor;

2000. Ugovor iz Nice;

1997. Ugovor iz Amsterdama;

1992. Ugovor iz Maastrichta;

1986. Jedinstveni europski akt

1957. Rimski ugovori;

1951. Pariški ugovor;



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# KAKO FUNKCIONIRA EU?

## Ključne institucije EU-a:

- **Europsko vijeće**
- **Vijeće ministara EU-a**
- **Europski parlament**
- **Europska komisija**



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# Europsko vijeće

## Europsko vijeće

- postoji od 2009. godine temeljem stupanja na snagu Lisabonskog ugovora
- predstavlja nacionalne vlade država članica
- sastoji se od predsjednika država ili predsjednika vlada država članica Europske unije, predsjednika Europskog vijeća te predsjednika Europske komisije
- donose odluke o ključnim pitanjima
- sastaju se 4 puta godišnje u **Bruxellesu**
- stalni predsjednik Europskog vijeća bira se na 2,5 godine





# Vijeće Europske unije ili Vijeće ministara

## Vijeće Europske unije /Vijeće ministara

- ministri nacionalnih vlada država članica
- koji ministri sudjeluju ovisi o temi sastanka (poljoprivreda, promet, obrazovanje, vanjski poslovi, itd.)
- donosi odluke, usvaja zakone i proračun (u suradnji s EP-om)
- glavni donositelj odluka u EU-u te pregovara i donosi nove propise EU-a ili ih prema potrebi prilagođava. uz suglasnost Europskog parlamenta primjenom redovnog zakonodavnog postupka
- potpisuje međunarodne sporazume koje je pregovarala Europska komisija



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

## **Visoki predstavnik EU-a za vanjske poslove i sigurnost**

- glavni koordinator i predstavnik zajedničke vanjske i sigurnosne politike Europske unije
- položaj uveden temeljem Ugovora iz Amsterdama, proširen Lisabonskim ugovorom,
- član(-ica) EK-a i predsjedavajući(a) Vijeća ministara vanjskih poslova

17.12.2018.



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

## Europski parlament



- izabrano tijelo koje predstavlja građane EU-a
- nadzire aktivnosti EU-a te zajedno s Vijeće EU-a donosi zakone
- od **1979.** zastupnici EP-a biraju se izravno temeljem općeg prava glasa **svakih 5 godina**
- predsjednik Parlamenta bira se na 2,5 godine
- plenarne sjednice EP-a održavaju se u **Strasbourg**u
- pripreme i dodatne sjednice održavaju se u **Bruxelles**u
- glavno tajništvo i administracija su u Luksemburgu i Bruxellesu

17.12.2018.



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

## Europska komisija

- glavno izvršno tijelo, neovisno o vladama država EU-a, zagovara kolektivni europski interes
- predlaže nove zakone i propise i osigurava pravilno provođenje politike EU-a
- svaka država članica imenuje po jednog člana Komisije, mandat 5 godina
- predsjednik Komisije bira se na 5 godina
- **provodi odluke koje je Vijeće usvojilo u području zajedničkih politika**
- **sjedište u Bruxellesu** (administracija u Bruxellesu i Luksemburgu)





Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# Ostale institucije i tijela EU-a

## Europska središnja banka

- u Frankfurtu
- upravlja eurom i monetarnom politikom
- Lisabonskim ugovorom dobiva status institucije EU-a

## Sud pravde Europske unije

- u Luksemburgu
- po jedan sudac iz svake države članice
- osam nezavisnih odvjetnika
- osigurava poštivanje zakona i pravilno tumačenje i primjenu Ugovora

## Revizorski sud

- u Luksemburgu
- po jedan član iz svake države članice
- provjerava jesu li svi prihodi i rashodi zakoniti te postupa li se odgovorno s proračunom EU-a



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# Ostale institucije i tijela EU-a

## **Europski gospodarski i socijalni odbor**

- savjetuje Vijeće i Komisiju
- predstavljaju gospodarske i socijalne interesne skupine

## **Odbor regija**

- savjetuje Vijeće i Komisiju
- predstavnici regionalnih i lokalnih vlasti

## **Europska investicijska banka**

- daje zajmove manje razvijenim regijama EU-a i tvrtkama radi podizanja konkurentnosti



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# Koje institucije nisu institucije EU-a?

## Vijeće Europe

- osnovano nakon Drugog svjetskog rata (1949.) s ciljem pomirbe i suradnje
- promiče i podržava interkulturalni dijalog i međusobno razumijevanje zemalja članica (47)
- područja interesa: demokracija, ljudska prava i vladavina prava



**RH**

– članica od 1996.

**BiH**

– članica od 2002.



**Evropski sud za ljudska prava**

- institucija Vijeća Europe
- u Strasbourgu

17.12.2018.



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# Politike i aktivnosti EU-a

- Audiovizualna politika
- Borba protiv prijevara
- Carinska politika
- Ekonomska i monetarna unija
- Ekonomija
- Informacijsko društvo
- Kulturna politika
- Ljudska prava
- Obrazovanje, izobrazba i mladi
- Poduzetništvo
- Poljoprivredna politika
- Pravosuđe i unutarnji poslovi
- Prometna politika
- Proračun
- Proširenje EU
- Razvoj
- Regionalna politika
- Ribarstvo i pomorska pitanja
- Sigurnost hrane
- Trgovinska politika
- Tržišno natjecanje
- Unutarnje tržište
- Vanjski odnosi
- Zajednička porezna politika
- Zajednička vanjska i sigurnosna politika
- Zapošljavanje i socijalna pitanja
- Zaštita okoliša
- Zaštita potrošača
- Zdravstvo
- Znanost i istraživanje

17.12.2018.





Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# Zajedničke politike

## Inovacijske politike

- okoliš i održivi razvoj
- tehnološke inovacije
- energija

## Politike solidarnosti

- regionalna pomoć – “Strukturni fondovi” – Europski fond za regionalni razvoj (ERDF) i Europski socijalni fond (ESF) te Kohezijski fond
- zajednička poljoprivredna politika i zajednička ribarska politika
- socijalna dimenzija – ispravljanje nejednakosti

## Proračun Europske unije

- 165 milijardi eura (carine na uvezene proizvode, postotak PDV-a, doprinos država članica)



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# Ekonomska i monetarna unija

## Kriteriji konvergencije

Stabilnost cijena (inflacija ne viša od 1,5% prosjeka triju članica s najmanjom inflacijom)

Kamatne stope (dugoročne KS ne smiju varirati više od 2% u odnosu na prosjek triju članica s najmanjim KS)

Deficit (nacionalni proračunski deficit mora biti manji od 3% BDP-a)

Javni dug ne smije prelaziti 60% BDP-a

Stabilnost tečajnih stopa (fluktuacija u dopuštenim granicama unatrag dvije godine)

17.12.2018.



# Proces ulaska u članstvo Europske unije

- 1. Pregovori o članstvu između države kandidatkinje i Europske komisije;**
- 2. Nakon zatvaranja pregovora odluku o pristupanju jednoglasno moraju donijeti države članice na sastanku Vijeća;**
- 3. Europski parlament daje suglasnost većinom glasova zastupnika;**
- 4. Ugovor o pristupanju ratificiraju sve države članice i država kandidatkinja u skladu sa svojom ustavnom procedurom;**

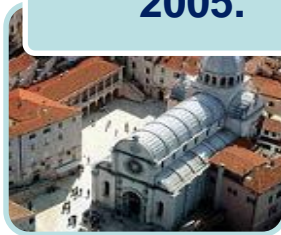


Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

## Koraci Republike Hrvatske prema EU...

Sporazum o stabilizaciji i  
pridruživanju stupa na snagu

2005.



2003.



Države članice EU-a zaključuju  
predpristupne pregovore s RH

2011.



2008.



2013.



Vijeće EU-a usvojilo  
predpristupno partnerstvo

Pristupanje  
RH EU

2004. Europsko vijeće  
Potvrđuje status RH kao  
zemlje kandidatkinje

17.12.2018.



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# Države kandidatkinje za članstvo u EU-u

## SRBIJA

- potpisan Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju 2007.
- zahtjev za članstvo 2009., status kandidatkinje 2012.

## ISLAND

- visok stupanj integracije u EU
- zahtjev za članstvo 2009., početak pregovora 2010.

## CRNA GORA

- potpisan Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju 2007.
- zahtjev za članstvo 2008., status kandidatkinje 2010.

## MAKEDONIJA

- potpisan Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju 2001.
- zahtjev za članstvo 2004., status kandidatkinje 2005.
- početak pregovora 2009.

## TURSKA

- zahtjev za članstvo 1987., status kandidatkinje 1999.
- Ugovor o predpristupnom partnerstvu 2001/03/05/08.
- formalno otvaranje pregovora 2005.



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# BiH - potencijalna kandidatkinja za članstvo u EU-u

Prepoznata kao potencijalna država kandidat na samitu Europskog vijeća u Solunu 2003. godine.

Sporazumi između EU-a i BiH koji su na snazi:

- **Sporazum o sustavu viza** (eng. *visa facilitation and readmission* (2008.))
- **Privremeni sporazum o trgovini i trgovinskim pitanjima** (2008.)
- **Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju** (2015.)

[https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/countries/detailed-country-information/bosnia-herzegovina\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/countries/detailed-country-information/bosnia-herzegovina_en)



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# *Acquis communautaire*

**Zajednička pravna stečevina Europske unije**

**“primarno” zakonodavstvo – Ugovori**

**“sekundarno” zakonodavstvo – uredbe, direktive i preporuke koje imaju neposredan učinak na svakodnevni život građana EU-a**



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# EU KVIZ

**Koji je broj država članica EU-a?**

**28**

**Koje su tri ključne institucije EU-a?**

**Europsko vijeće, Europska komisija, Europski parlament**

**Kojim je Ugovorom donesena odluka o osnivanju EU-a?**

**Ugovorom iz Maastrichta**

**Koje godine je BiH postala potencijalna članica EU-a?**

**2003.**





Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# EU KVIZ

**Je li Vijeće Europe institucija EU-a?**

**NE**

**Koje godine je RH postala članica VE?**

**1996.**

**Koje godine je BiH postala članica VE?**

**2002.**



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

**“Europa neće biti izgrađena odjednom ili prema jedinstvenom planu. Bit će izgrađena kroz konkretna ostvarenja kojima će se prvo stvoriti de facto solidarnost.”**

Robert Schuman, Deklaracija 9. svibnja 1950.

17.12.2018.



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency



# VRIJEME ZA PITANJA...

17.12.2018.



Agencija za odgoj i obrazovanje  
Education and Teacher Training Agency

# KAKO FUNKCIONIRA EU?

## Ključne institucije EU-a:

- **Europsko vijeće / Vijeće ministara EU-a**
- **Europski parlament**
- **Europska komisija**